

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

**УПРАВЛЕНИЕ ПО ВОПРОСУ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ АДМИНИСТРАЦИИ КОМСОМОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

|  |
| --- |
| 155150, Ивановская область, г.Комсомольск, ул.50 лет ВЛКСМ, д.2, ИНН 3704008690, КПП 370401001, ОГРН 1153702030020, Тел./Факс (49352) 4-12-05, e-mail: koms.gorod@mail.ru |

« 25\_\_ » \_\_\_02\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 г. № \_38\_\_\_\_\_

**Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом**

**муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах**

**Комсомольского муниципального района Ивановской области.**

В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.03.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Совета Комсомольского муниципального района Ивановской области от 20.10.2021 № 109 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах Комсомольского муниципального района Ивановской области»:

1. Утвердить Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах Комсомольского муниципального района Ивановской области.
2. Опубликовать настоящее распоряжение в Вестнике нормативных правовых актов органов местного самоуправления Комсомольского муниципального района Ивановской области и разместить на официальном сайте Администрации Комсомольского муниципального района Ивановской области: <http://adm-komsomolsk.ru//>.
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Начальник Управления по вопросу развития

инфраструктуры Администрации Комсомольского

муниципального района М.О. Инокова

Приложение

к распоряжению Управления

по вопросу развития инфраструктуры

Администрации

Комсомольского муниципального района

от «25\_ »\_\_\_\_02\_\_\_2022 года № \_38\_\_

**Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом**

**муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения**

**в границах Комсомольского муниципального района Ивановской области.**

Настоящее руководство разработано в соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и в целях оказания гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в том числе относящимся к субъектам малого и среднего предпринимательства, информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения обязательных требований, контроль за соблюдением которых осуществляет орган местного самоуправления при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах Комсомольского муниципального района Ивановской области.

Основной задачей при осуществлении деятельности в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее - ООПТ) является предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, и гражданами, требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральными законами Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ивановской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, охраны окружающей среды.

Законодательство в области особо охраняемых природных территорий и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

1). Презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

2). Обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

3). Обязательность проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность в ООПТ, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду.

4). Учет природных особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

5). Приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

6.) Допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;

7) Обязательность участия в деятельности по охране ООПТ органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц;

8). сохранение биологического разнообразия;

9). Запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

10). Соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

11) Оказание гражданами, а также общественными объединениями и некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в области охраны окружающей среды, содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в осуществлении мероприятий по организации, охране и использованию особо охраняемых природных территорий.

Особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния. С учетом особенностей режима ООПТ различаются следующие категории ООПТ:

а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники;

б) национальные парки;

в) природные парки;

г) государственные природные заказники;

д) памятники природы;

е) дендрологические парки и ботанические сады.

Законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться и иные категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

К ООПТ регионального значения относятся: заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады, природные парки.

Границы ООПТ регионального значения и режим их охраны устанавливаются Правительством Ивановской области.

Для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на природные парки и памятники природы на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах устанавливаются охранные зоны. Положение об охранных зонах особо охраняемых природных территорий утверждается Правительством Российской Федерации. Ограничения использования земельных участков и водных объектов в границах охранной зоны устанавливаются решением об установлении охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Решения об установлении, изменении, о прекращении существования охранных зон особо охраняемых природных территорий в отношении природных парков и памятников природы регионального значения принимаются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Природные парки являются особо охраняемыми природными территориями регионального значения, в границах которых выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение, и соответственно этому устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности.

Природные ресурсы, расположенные в границах природных парков, если иное не установлено федеральными законами, ограничиваются в гражданском обороте.

Запрещается изменение целевого назначения земельных участков, находящихся в границах природных парков, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

На территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры.

На территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается, или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

Задачи и особенности режима особой охраны конкретного государственного природного заказника регионального значения определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принявшими решение о создании этого государственного природного заказника.

Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, которые расположены в границах государственных природных заказников, обязаны соблюдать установленный в государственных природных заказниках режим особой охраны и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность.

Памятники природы - уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношениях природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

На территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

Режим особой охраны конкретной ООПТ устанавливается положением о ней, утверждаемым органами власти Ивановской области.

При строительстве (реконструкции) объектов в границах ООПТ проект строительства (реконструкции) подлежит государственной экологической экспертизе. Разрешение на строительство выдается уполномоченным органом.

Земельные участки, расположенные на ООПТ, ограничены в обороте. Земельные участки в границах ООПТ, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, приватизации не подлежат.

Особо охраняемые природные территории входят в состав природно-заповедного фонда. Изъятие земель природно-заповедного фонда запрещено.

При осуществлении деятельности на ООПТ, расположенных на землях лесного фонда, в договоре аренды лесного участка и в проекте освоения лесов отражается соответствующая документация. Проект освоения лесов должен учитывать установленный в ООПТ режим особой охраны.

В соответствии со статьей 112 Лесного кодекса РФ, особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

При осуществлении деятельности в ООПТ также необходимо руководствоваться обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного экологического надзора в области обращения с отходами производства и потребления - в части ведения учета в области обращения с отходами, наличия оборудованных мест накопления отходов, нормативов, паспортов, документов, подтверждающих передачу отходов; охраны атмосферного воздуха - в части нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ, наличия разрешительных документов, технического состояния ПГУ; использования и охраны водных объектов - в части соблюдения режима водоохранных зон и прибрежных защитных полос, места сброса сточных вод, объема сброса сточных вод и их качества, реализации водоохранных мероприятий, наличия оформленных прав на пользование водными объектами; за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения

Собственники, владельцы, пользователи, арендаторы земельных (лесных) участков, расположенных в ООПТ, а также иные юридические и должностные лица ОБЯЗАНЫ (Положение о конкретной ООПТ: перечень НПА по ООПТ об утверждении границ и установлении режима особой охраны прилагается; нормативные правовые акты расположены на официальном портале Правительства Ивановской области и Администрации Комсомольского муниципального района Ивановской области): - соблюдать режим особой охраны, установленный для конкретной ООПТ; - соблюдать условия согласования хозяйственной и иной деятельности уполномоченным лицом, указанные в соответствующем заключении; - соблюдать условия технического проекта на разработку участка недр, проекта освоения лесов, проекта на строительство (реконструкцию) объекта, получившего положительное заключение государственной экологической экспертизы.

НЕ ДОПУСКАЕТСЯ: - строительство (реконструкция) и ввод в эксплуатацию объектов, не имеющих положительного заключения государственной экологической экспертизы (статьи 24, 27 Закон № 174-ФЗ);

ЗАПРЕЩАЕТСЯ: - осуществлять деятельность, запрещенную положением о конкретной ООПТ; - осуществлять без согласования деятельность, которая согласно положению о конкретной ООПТ может осуществляться только по согласованию с уполномоченным органом.

При допустимости в положениях о конкретных ООПТ использования в хозяйственной и иной деятельности водных объектов, расположенных на ООПТ, для них действуют все ограничения и запреты, предусмотренные отдельным нормативным правовым актом.

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Типовые нарушения, выявляемые в ходе проверок при осуществлении регионального экологического надзора в области охраны и использования ООПТ:

- проезд в ООПТ в нарушение введенных запретов;

- размещение отходов производства в нарушение введенных запретов;

- строительство без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

**Ответственность за нарушение обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий**

За нарушение обязательных требований в области охраны и использования ООПТ юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, перечисленных в настоящем Руководстве, виновные лица несут: - административную ответственность: а) статья 8.39 КоАП РФ (Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях); - уголовную ответственность: а) статья 262 УК РФ (Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов) - гражданско-правовую: компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда (статья 78 Закона № 7-ФЗ) .

Привлечение к ответственности за нарушение законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить допущенное нарушение и возместить причиненный ими вред.